

Open data: aspetti giuridici

Trentino School of Management – Trento, 3-7 ottobre 2014

Prospetto normativo

Regole sul riutilizzo delle informazioni del settore pubblico

Europa	Italia	Trentino
Direttiva 2003/98/CE (PSI)	Decreto Legislativo 36/06 (Riutilizzo dell'informazione pubblica)	Legge Provinciale 16/12 (Disposizioni per la promozione della società dell'informazione e della amministrazione digitale e per la diffusione del software libero e dei formati di dati aperti); Deliberazione di Giunta Provinciale 2858/12 (Linee guida per il riutilizzo e la diffusione di dati pubblici)
	Decreto Legge 179/2012 ("Decreto Crescita" conv. in Legge 221/2012), art. 9	
Direttiva 2013/37/UE (PSI)	(in attesa di recepimento nazionale)	

Regole sul riutilizzo delle informazioni del settore pubblico

- **Europa**

- **Direttiva 2003/98/CE (PSI)**: getta le basi normative per l'avvio dei processi di apertura dei dati e dei documenti pubblici nelle diverse amministrazioni dei paesi membri allo scopo di favorirne il riutilizzo da parte di chiunque per qualunque finalità, fissando regole minime in materia di accesso, licenze regole di non discriminazione tra riutilizzatori e principi di tariffazione.
- **Direttiva 2013/37/UE (PSI)**: modifica la direttiva 2003/98/CE e stabilisce che l'apertura di dati e documenti pubblici per il riutilizzo non è più una facoltà degli enti pubblici ma è un obbligo. La direttiva ha ampliato i settori soggetti alla normativa sul riutilizzo anche al settore dei beni culturali, ha fissato regole sui formati per il riutilizzo e ha stabilito il principio del costo marginale in materia di tariffazione.

- **Italia**

- **Decreto Legislativo 36/2006** (Riutilizzo dell'informazione pubblica): ha recepito nell'ordinamento italiano la direttiva 2003/98/CE.
- **Decreto Legge 179/2012** ("decreto crescita" conv. in **Legge 221/2012**), art. 9 che ha stabilito il principio di open by default per i dati pubblici e ha fornito le definizioni di dati aperti e di formati aperti, modificando il Codice dell'Amministrazione Digitale.

- **Trentino**

- **Legge Provinciale 16/2012** (Disposizioni per la promozione della società dell'informazione e della amministrazione digitale e per la diffusione del software libero e dei formati di dati aperti): assicura la messa a disposizione ai fini del riutilizzo dei dati pubblici e dei documenti di cui è titolare, in attuazione della legislazione italiana ed europea sul riutilizzo dell'informazione del settore pubblico.
- **Deliberazione di Giunta Provinciale 2858/2012**: adotta le Linee guida per il riutilizzo e la diffusione di dati pubblici per la Provincia Autonoma di Trento e predispone gli strumenti tecnici e organizzativi per supportare la politica di apertura dei dati pubblici. Le Linee guida stabiliscono standard giuridici e tecnologici per la pubblicazione degli open data provinciali.

Normative di dominio

Europa	Italia	Trentino
Direttiva 2007/2/CE (INSPIRE)	Decreto Legislativo 32/2010 (INSPIRE)	Deliberazione di Giunta Provinciale 195/2012
Direttiva 2010/40/UE (sul quadro generale per la diffusione dei sistemi di trasporto intelligenti nel settore del trasporto stradale e nelle interfacce con altri modi di trasporto)	Decreto Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 1 febbraio 2013 (Diffusione dei sistemi di trasporto intelligenti (ITS) in Italia)	

Normative di dominio

- **Europa**

- **Direttiva 2007/2/CE (INSPIRE)**: ha istituito un'Infrastruttura per l'informazione territoriale nella Comunità europea e ha fissato standard tecnici per l'accessibilità, la fruibilità e la riutilizzabilità dell'informazione territoriale.
- **Direttiva 2010/40/UE** (sul quadro generale per la diffusione dei sistemi di trasporto intelligenti nel settore del trasporto stradale e nelle interfacce con altri modi di trasporto): disciplina le modalità della diffusione dei sistemi di trasporto intelligenti nel settore del trasporto stradale e nelle interfacce con altri modi di trasporto. Per i dati relativi a questa materia la direttiva impone i requisiti e il rispetto della normativa open data.

- **Italia**

- **D. Lgs. 32/2010** recepisce nell'ordinamento italiano la direttiva 2007/2/CE (INSPIRE).
- **Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 1 febbraio 2013** (Diffusione dei sistemi di trasporto intelligenti (ITS) in Italia): in attuazione dell'art. 8 del decreto legge 179/2012, sono adottate le direttive con cui vengono stabiliti i requisiti per la diffusione, la progettazione, la realizzazione degli ITS, per assicurare disponibilità di informazioni gratuite di base e l'aggiornamento delle informazioni infrastrutturali e dei dati di traffico, nonché le azioni per favorirne lo sviluppo sul territorio nazionale in modo coordinato, integrato e coerente con le politiche e le attività in essere a livello nazionale e comunitario;

- **Trentino**

- **Del. Giunta Provinciale 195/2012**: autorizzazione al rilascio di alcuni dati del Sistema Informativo Ambiente e Territorio (SIAT) secondo il paradigma degli Open Government Data (OGD). Il processo di apertura dei dati geografici contenuti nel Sistema Informativo Ambiente e Territorio (SIAT) è avviato con questa delibera, in linea con la politica europea contenuta nella Direttiva 2007/2/CE e recepita nell'ordinamento italiano con il Decreto Legislativo n. 32/2010. Il tutto in sinergia con il Codice dell'Amministrazione Digitale (D. Lgs. n. 82/2005).

Altre normative di riferimento

Italia	Trentino
<p>Decreto Legge 83/2012 (Decreto Sviluppo, conv. in Legge 134/2012), art. 18 ("Amministrazione aperta")</p>	<p>Legge Provinciale 25/12 ("Legge Finanziaria", art. 32) Deliberazione di Giunta Provinciale 2675/2013 (attuazione degli adempimenti previsti dall'articolo 31 bis della legge provinciale 30 novembre 1992, n. 23 inerente ai principi per la democratizzazione, la semplificazione e la partecipazione all'azione amministrativa provinciale e norme in materia di procedimento amministrativo in materia di amministrazione aperta); Legge Provinciale 9/2013 art. 13 c. 4;</p>
<p>Legge 190/2012 (cd. Legge Anticorruzione)</p>	<p>Legge Provinciale 10/2012 (Interventi urgenti per favorire la crescita e la competitività del Trentino), art. 4 bis: fissa le modalità per ottemperare agli obblighi di trasparenza in capo alle stazioni appaltanti Legge Provinciale 9/2013 art. 13 c. 4; Deliberazione di Giunta Provinciale 133/2014 (piano di prevenzione della corruzione 2014)</p>
<p>Decreto Legislativo 33/13 (sugli obblighi di Trasparenza, Pubblicità, Diffusione dei dati pubblici)</p>	<p>Legge Provinciale 4/2014 (Disposizioni riguardanti gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni e modificazione delle legge provinciale 28 marzo 2013, n. 5)</p>

Altre normative di riferimento (1)

- **Italia**

- **Decreto Legge 83/2012** (Decreto Sviluppo, conv. in **Legge 134/2012**), art. 18 ("Amministrazione aperta") ha fissato i primi obblighi di pubblicazione come open data di dati pubblici.
- **Legge 190/2012** (cd. Legge Anticorruzione) ha individuato ulteriori dati pubblici da pubblicarsi come open data. L'open data è qui considerato come principio abilitante la trasparenza e come base per individuare tentativi di corruzione.
- **Decreto Legislativo 33/2013** sugli obblighi di Trasparenza, Pubblicità, Diffusione dei dati pubblici che ha riordinato e innovato la disciplina della trasparenza amministrativa e ha stabilito che tutti i dati e i documenti a pubblicazione obbligatoria devono essere pubblicati in formati aperti e con licenze che ne permettano il riutilizzo.

Altre normative di riferimento (2)

- **Trentino**

- **Legge Provinciale 10/2012** (Piano di miglioramento): include la politica open data tra le iniziative di innovazione della pubblica amministrazione.
- **Legge Provinciale 9/2013**: all'art. 13 disciplina l'adeguamento della normativa in tema di amministrazione aperta e obblighi open data presenti nel Decreto Legge 83/2012 (decreto sviluppo) e nella Legge 190/2012 (legge anticorruzione).
- **Deliberazione di Giunta Provinciale 2675/2013**: Prime disposizioni per l'attuazione degli adempimenti previsti dall'articolo 31 bis della legge provinciale 30 novembre 1992, n. 23 inerente ai principi per la democratizzazione, la semplificazione e la partecipazione all'azione amministrativa provinciale e norme in materia di procedimento amministrativo in materia di amministrazione aperta. Questa delibera attua a livello provinciale dell'art. 18 del decreto sviluppo, dedicato alla pubblicazione in formato aperto dei dati inerenti alla concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese e l'attribuzione dei corrispettivi e dei compensi a persone, professionisti, imprese ed enti privati e comunque di vantaggi economici di qualunque genere di cui all'articolo 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241 ad enti pubblici e privati.

Altre normative di riferimento (3)

- **Legge Provinciale 25/12** ("Legge Finanziaria", art. 32): articolo modificativo degli articoli 3, 5, 8, 16 quater, 16 quinquies, 23, 31, introduttivo degli articoli 31 bis, 33 bis e abrogativo dell'art. 42 della legge provinciale sull'attività amministrativa. Viene garantita la più ampia conoscibilità degli atti pubblici e degli altri atti soggetti a pubblicità per effetto di specifiche previsioni di legge tramite i portali istituzionali. Viene inoltre statuito l'obbligo di pubblicare concessioni di sovvenzioni, contributi, sussidi e ausili finanziari e all'attribuzione di corrispettivi e compensi a persone, professionisti, imprese ed enti privati e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a enti pubblici e privati, come previsto dall'articolo 18 del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 (Misure urgenti per la crescita del Paese), convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134.
- **Deliberazione di Giunta Provinciale 133/2014**: piano di prevenzione della corruzione 2014 - 2016 della Provincia autonoma di Trento. La deliberazione approva e porta in completa attività il Piano triennale di prevenzione della corruzione, come da disposizioni nazionali contenute nella L. 190/2012 e recepite in Trentino dalla Legge Provinciale n. 9/2013. Il Piano abilita un collegamento con il Progetto Open Data in Trentino: l'art. 19 dispone un coordinamento proattivo tra il Responsabile anticorruzione, il Responsabile per la trasparenza e il progetto Open Data in Trentino.
- **Legge Provinciale 4/2014**: Disposizioni riguardanti gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni e modificazione delle legge provinciale 28 marzo 2013, n. 5. Disciplina gli obblighi di trasparenza concernenti l'organizzazione e l'attività della Provincia, delle sue agenzie e dei suoi enti strumentali pubblici e privati previsti dall'articolo 33 della legge provinciale 3 giugno 2006, n. 3. La legge recepisce e sistematizza gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione dei dati, dei documenti e delle informazioni individuati dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni). Tutti i dati pubblicati tramite i siti istituzionali in ottemperanza alla presente legge dovranno essere pubblicati come dati aperti.